



ASIGNATURA

Derechos humanos y contexto legal en Tuberculosis

Sesión 02

Políticas públicas Formulación, implementación, seguimiento y evaluación

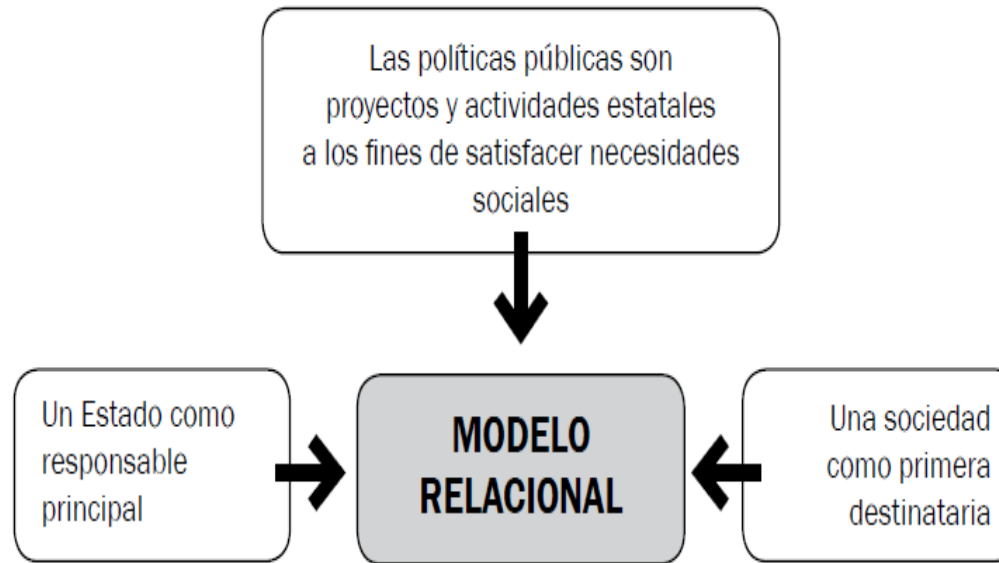


Concepto de Políticas Públicas

El concepto, según diversos académicos, se puede entender como lo siguiente:

- Dye (1992) define a la política pública «es todo lo que los gobiernos deciden hacer o no hacer».
- Méndez Martínez, José Luis (1993) menciona que una **política pública** es un paquete de acciones relacionadas, que de acuerdo a una estrategia involucra cierta secuencia y recursos, a fin de cumplir ciertos objetivos fijados por el Estado en función de un diagnóstico y dirigidos a resolver un problema y/o proveer un bien público. En ese sentido, tendría cuando menos seis elementos básicos, a saber: 1) el problema, 2) el diagnóstico, 3) la solución, 4) la estrategia, 5) los recursos y 6) la ejecución. Este autor diferencia a una política pública de otros conceptos, como decisión o propuesta pública.

Concepto de Políticas Públicas



Las políticas publicas deben estar orientada a:

- Bien Común
- La Satisfacción Social y
- La Aprobación Ciudadana

Graglia, J. Emilio (2012) [En la búsqueda del bien común. Manual de políticas públicas](#). Buenos Aires. Asociación Civil Estudios Populares (ACEP) / Fundación Konrad Adenauer (KAS) Argentina.

Concepto de Políticas Públicas

- Son soluciones específicas de cómo manejar los asuntos públicos.
- Se desprenden de la agenda pública.
- Son habitualmente un second best respecto a una política óptima en lo sustantivo.
- Políticas del desarrollo (políticas públicas) permiten orientar la gestión de un gobierno para alcanzar sus objetivos.
- El diseño, gestión y evaluación de las políticas públicas son una parte fundamental del quehacer del gobierno.

Concepto de Políticas Públicas

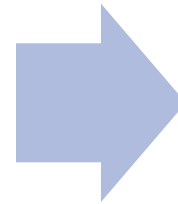
Política pública se puede entender como el ámbito privilegiado de realización del "pacto", el acuerdo entre Estado y sociedad.

No todo es asunto público y de lo público no todo se convierte en política y más aún, actualmente asuntos públicos están siendo atendidos no solamente y únicamente por el gobierno, sino que intervienen otros actores especialmente de la sociedad civil.



Concepto Políticas Públicas en el sector salud

Las políticas públicas en el sector de la salud, junto con las de otros sectores, tienen un enorme potencial en lo que se refiere a garantizar la salud de las comunidades



Un objetivo fundamental de una política nacional de salud debe ser el crear las condiciones que aseguren la buena salud para toda la población

Definición de Salud como “El estado de completo bienestar físico, mental y social y no solamente la ausencia de enfermedad” OMS 1945.

1A. ¿Qué implica la política pública?

1. Acciones orientadas a metas y objetivos particulares.
2. Una declaración de política en forma de expresión formal escrita indicando la intención de una unidad de gobierno con respecto a un problema, metas, objetivos e indicadores de logros para atender ese problema.
3. Ley, orden ejecutiva, ordenanza, procedimiento administrativo, reglamentos, decisiones de un tribunal, discurso o mensaje de un oficial público.
4. Está basada en ley, reglamento o norma aprobada por una unidad de gobierno y es autoritativa u obligada.



1B. Políticas públicas con enfoque de equidad de género



Las políticas públicas con enfoque de equidad de género, son aquellas que están destinadas a promover la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres. Ello mediante la evaluación eficaz del Estado en la asignación presupuestaria de recursos y de las políticas destinadas a promover la equidad de género.

El concepto central de la perspectiva de género, incluye el fortalecimiento de la posición social, económica y política de las mujeres. Su objetivo, es reducir o eliminar las relaciones de poder entre los sexos.

1C. Componentes de las políticas públicas : EL ESTADO Y LA SOCIEDAD CIVIL

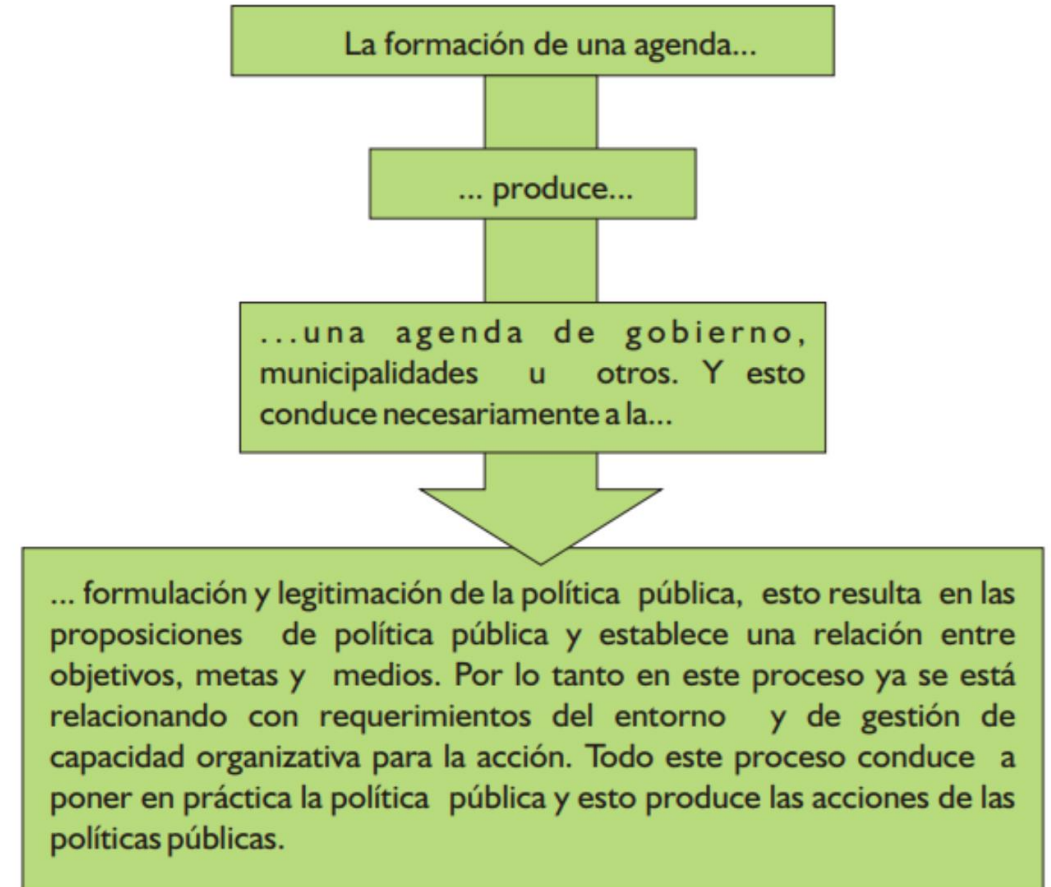
El tema del Estado es sin duda, el tema medular de la ciencia política de todos los tiempos. Las reflexiones y estudios sobre el Estado vienen desde hace muchos años atrás.

La sociedad humana no siempre ha sido la misma, sino que ha estado y está en constante evolución y ha pasado, históricamente hablando, desde tamaños pequeños y formas organizativas simples hasta dimensiones más grandes y con grados complejos de organización interna.



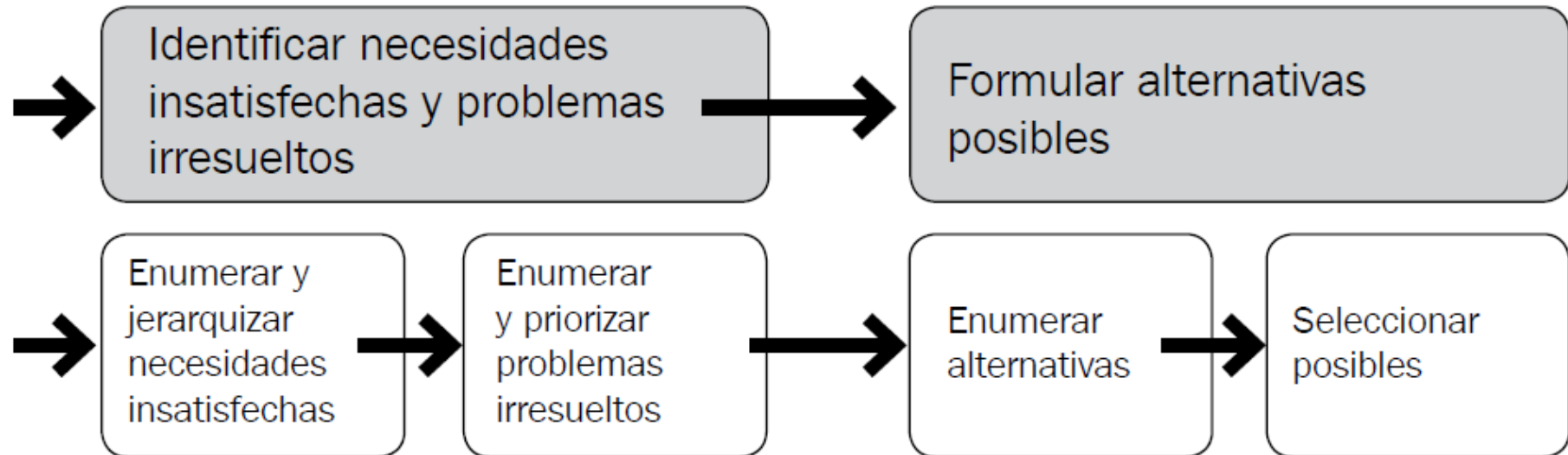
Formulación de Políticas Públicas

La formulación de una política conduce a una elaboración de un producto de análisis, cuyo destino es un actor político. No es fácil poner en marcha una política pública ya que conlleva una metodología que puede ser flexible o estricta según la situación que está dada. En el proceso de la formulación de las políticas públicas una decisión o una fase conduce a otras fases o acciones. Pueda que también produzca efectos que conduce a otras decisiones.



Formulación de Políticas Públicas

¿CÓMO DIAGNOSTICAR POLÍTICAS PÚBLICAS?



Necesidades Sociales y Problemas públicos

Las necesidades sociales (Insatisfechos o a satisfacer) y los problemas públicos (irresueltos) deben diferenciarse:

Necesidades Sociales

Seguridad Ciudadana

Atención a la Educación

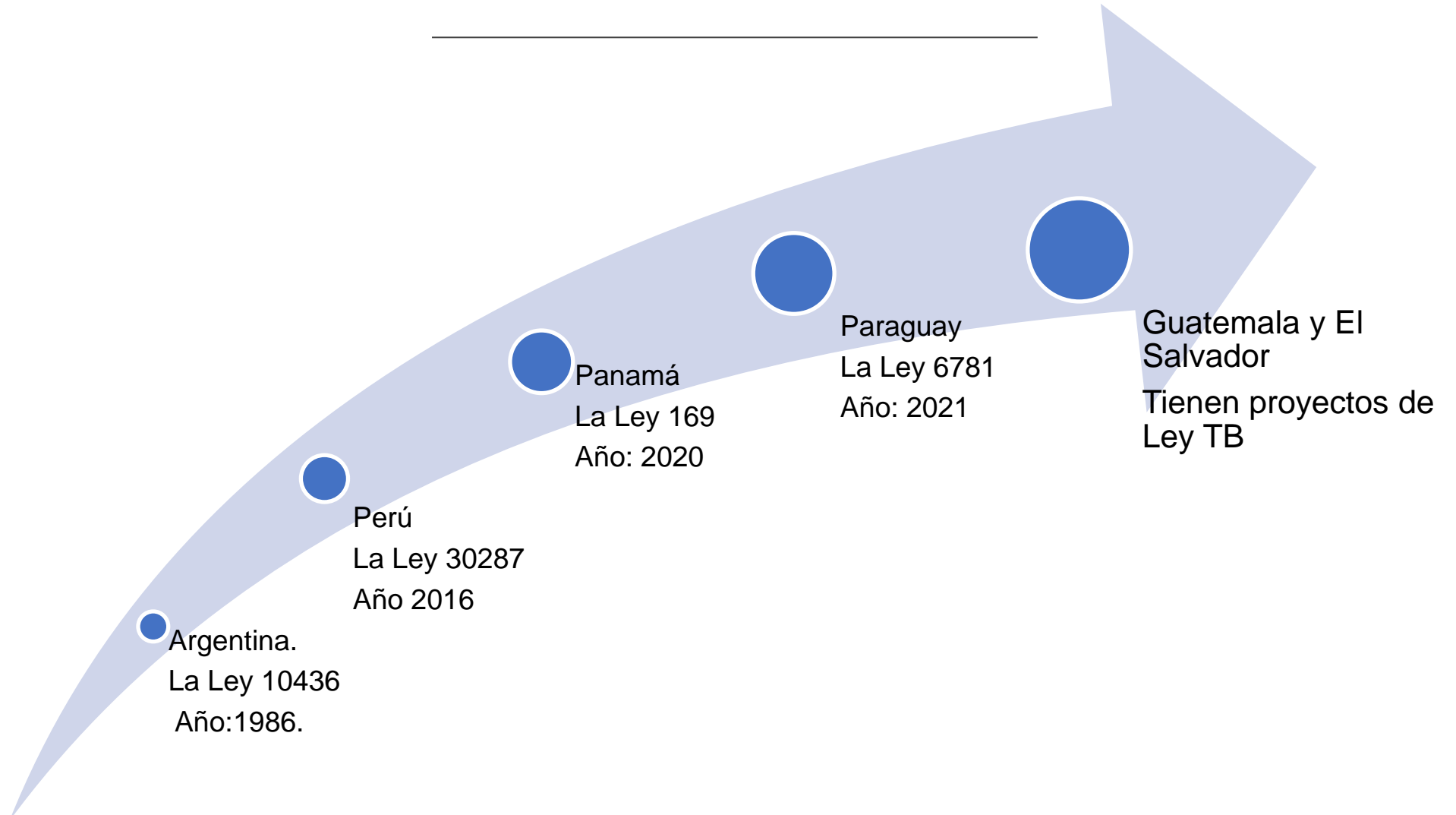
La Atención a la Salud

Problemas públicos irresueltos

- Deficiencias o insuficiencia de la policía preventiva, la legislación penal, la administración de justicia o el servicio penitenciario
- Déficit de Escuelas publicas
- Insuficiente Hospitales



Ley de Tuberculosis en Las América



Formulación de Políticas Públicas

La propuesta de política pública, deberá ser argumentada diferenciadamente para ser presentada a los diversos grupos sociales que integren la coalición y también a los aliados y no aliados.

Igualmente planteamos diversas formas de acción y actividades que sean persuasivas frente a diferentes grupos, organizaciones e instituciones socioeconómicas y culturales.



Formulación de Políticas Públicas

Los siguientes puntos nos ayudan a explicitar la fundamentación del problema:

¿Cuál es la naturaleza y urgencia del problema que se pretende resolver?

Prioridad que se concede a la solución de ese problema: considera razones técnicas (necesidades objetivas y problemas así como la magnitud de los mismos) y políticas (orientaciones políticas de un plan general)

La estrategia.

Recursos internos y externos asignados para la solución del problema.



2A. Establecimiento de objetivos, metas y logros

Objetivos, indicadores y metas

Objetivos:

Son los beneficios que genera un proyecto.
Son los cambios deseados en una persona o en un entorno.

“Erradicar el analfabetismo”
“Reducir la pobreza”
“Aumentar la productividad agrícola”

Indicadores:

Son las magnitudes estadísticas que se emplean para medir los objetivos, tanto su situación actual como el progreso hacia su logro.

“Matricular a todos los niños del mundo en enseñanza primaria a más tardar en el año 2015”
“Reducir a dos tercios la mortalidad infantil y 0 en la niñez entre 1990 y 2015”

Valores a alcanzar

Son los niveles cuantificables de los indicadores que el proyecto desea lograr en un periodo dado”

Implementación de una propuesta de política pública

En la articulación entre el diseño y la implementación de las políticas públicas, partimos de la definición de política como "hipótesis que contiene condiciones iniciales y consecuencias previstas". Estrictamente no se puede hablar de diseño de la política sino es a la vez el diseño de su proceso de implementación. Para que la política sea realidad concreta y no una inteligente idea, no basta la definición de las "condiciones iniciales" (la conexión fines-medios), si no incluye el proceso de acción que les da cuerpo, efectividad, continuidad y que remata en el efecto terminal buscado. (Pressman y en Aguilar p.58)



Implementación de una propuesta de política pública

Para implementar, podemos realizarlos desde los siguientes modos:

- A) Desde arriba (top-down)
- B) Desde abajo (down-up)



3A. Uso de recursos locales para el proceso de implementación de política pública

Para poder comentar sobre el uso de los recursos locales en el proceso de implementación, es necesario considerar a dicho proceso como complejo.

En efecto, los investigadores no coinciden en los principios que deberían regir una teoría de la implementación, ni tampoco en lo que respecta a las variables cruciales para el éxito del proceso. Inclusive, si bien en su mayoría no lo asumen explícitamente, los investigadores tampoco concuerdan en lo que podría considerarse como el éxito de la implementación, especialmente cuando se refieren a contextos en los que intervienen una multiplicidad de actores. (O'toole, jr., p.418)



Mecanismos de evaluación

La fase de evaluación de una política pública no es un proceso lineal, es de hecho una parte componente de un proceso cíclico de configuración de la propia política.

Así como cada individuo toma decisiones sobre los distintos aspectos de su vida, que lo llevan a evaluarlas constantemente y a funcionar con base en los resultados obtenidos, en el campo de las políticas públicas, la evaluación representa los niveles esperados y los ocurridos de rendimiento.

La estructura de las políticas públicas es de hecho un ciclo; como tal, dentro de cada fase, el proceso cíclico mismo se repite, por lo que es posible considerar que en la fase de evaluación existen dos etapas prioritarias, la de decisión y la de aplicación (implementación).



Mecanismos de evaluación

La evaluación es un proceso complejo y de carácter axiológico. Plantea la necesidad de considerar a la vez los aspectos éticos y los técnicos, ya que es, fundamentalmente, una operación de construcción y de comunicación de un juicio de valor.

Evidentemente, cuando se pone en juego una actividad valorativa surge un conjunto de problemas que, entre otros aspectos, hacen referencia a: La posible incompatibilidad entre la jerarquía de valores del evaluador y lo postulado en la norma;

Las actitudes y características de las personas que evalúan y la pretensión de validez de la evaluación; La posible incompatibilidad de los propósitos que se persiguen; La viabilidad de desarrollar un proceso respetando los criterios de equidad, autonomía, credibilidad e imparcialidad de los juicios emitidos.

Caso Perú

Alberto Fujimori I (1990-1995):

- 1) Salud Integral
- 2) Salud responsabilidad de todos
- 3) Descentralización y regionalización
- 4) Priorización del ámbito local
- 5) Revalorización de los recursos humanos
- 6) Desarrollo científico y producción tecnológica
- 7) Medicamentos como bien social
- 8) Recuperación de los establecimientos de salud
- 9) Instituto Peruano de Seguridad Social
- 10) Reorientación de la cooperación técnica

Alberto Fujimori II (1995-2000):

- 1) Acceso universal y priorización en pobres
- 2) Modernización del sector
- 3) Reestructuración del sector
- 4) Problemas prioritarios de salud
- 5) Promoción de condiciones y estilos de vida

Caso Perú

Alejandro Toledo (2001-2006):

- 1) Promoción de la salud y prevención de la enfermedad
- 2) Atención integral mediante la extensión y universalización del aseguramiento en salud (Seguro Integral de Salud-SIS, Essalud, otros)
- 3) Política de suministro y uso racional de los medicamentos. Política andina de medicamentos
- 4) Política de gestión y desarrollo de recursos humanos con respeto y dignidad
- 5) Creación del Sistema Nacional Coordinado y Descentralizado de Salud
- 6) Impulsar un nuevo modelo de atención integral de salud
- 7) Modernización del MINSA y fortalecimiento de su rol de conducción sectorial
- 8) Financiamiento interno y externo orientado a los sectores más pobres de la sociedad
- 9) Democratización de la salud

Caso Perú

Alan García (2006-2011):

- 1) Atención integral de salud a la mujer y el niño privilegiando las acciones de promoción y prevención
- 2) Vigilancia, prevención, y control de las enfermedades transmisibles y no transmisibles
- 3) Aseguramiento universal
- 4) Descentralización de la función salud al nivel del Gobierno Regional y Local
- 5) Mejoramiento progresivo del acceso a los servicios de salud de calidad
- 6) Desarrollo de los Recursos Humanos
- 7) Medicamentos de calidad para todos/as
- 8) Financiamiento en función de resultados
- 9) Desarrollo de la rectoría del sistema de salud
- 10) Participación Ciudadana en Salud
- 11) Mejora de los otros determinantes de la Salud

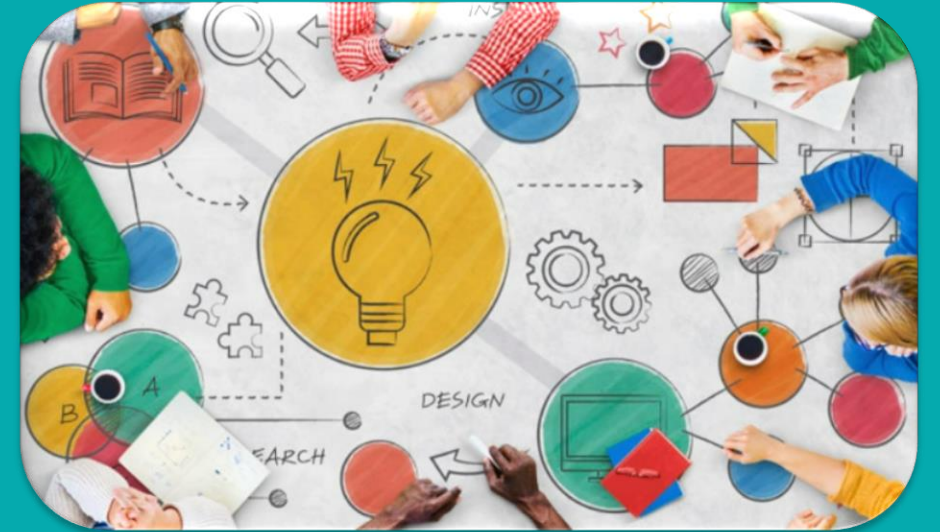
Caso Perú

Ollanta Humala (2011-2016):

- 1) Reducción de problemas sanitarios prevenibles y evitables
- 2) Garantizar que la población acceda a una atención integral de calidad con énfasis en la población más vulnerable
- 3) Extender la protección de la salud, financiamiento de las prestaciones de salud, infraestructura, equipamiento y recursos humanos.
- 4) Fortalecimiento de la rectoría en salud

¿Qué hemos aprendido?

- Políticas públicas
- Formulación, implementación, seguimiento y evaluación de las políticas públicas.



Conclusiones

- Política pública se puede entender como el ámbito privilegiado de realización del "pacto entre Estado y sociedad.
- La política pública implica acciones orientadas a metas y objetivos particulares. La intención de una unidad de gobierno con respecto a un problema, metas, objetivos e indicadores de logros para atender ese problema.
- La formulación de una política conduce a una elaboración de un producto de análisis, cuyo destino es un actor político. En el proceso de la formulación de las políticas públicas una decisión o una fase conduce a otras fases o acciones.
- La formulación de la propuesta de política pública deberá ser argumentada para ser presentada a los diversos grupos sociales. Una pregunta que ayuda en este proceso es: ¿Cuál es la naturaleza y urgencia del problema que se pretende resolver?

Conclusiones

- La implementación de una política busca que esta sea una realidad concreta. Debe incluir el proceso de acción que le da cuerpo, efectividad, continuidad y que remata en el efecto terminal buscado.
- La estructura de las políticas públicas es, de hecho, un ciclo; como tal, dentro de cada fase, el proceso cíclico mismo se repite, por lo que es posible considerar que en la fase de evaluación existen dos etapas prioritarias: la de decisión y la de aplicación.
- La evaluación plantea la necesidad de considerar a la vez los aspectos éticos y los técnicos, ya que es, fundamentalmente, una operación de construcción y de comunicación de un juicio de valor.



Referencias bibliográficas

- FOVIDA (2006). Cuaderno de Trabajo Programa de Políticas Públicas. I Programa Gobernabilidad y Participación Ciudadana para el Desarrollo Local De FOVIDA.
- Graglia, J. Emilio (2012) En la búsqueda del bien común. Manual de políticas públicas. Buenos Aires. Asociación Civil Estudios Populares (ACEP) / Fundación Konrad Adenauer (KAS) Argentina.
- Merino, Mauricio Políticas públicas: Ensayo sobre la intervención del estado en la solución de problema públicos; Colección Gobierno y Políticas Públicas; Centro de Investigación y Docencia Económicas, CIDE, 2013, México.
- <https://www.ms.gba.gov.ar/sitios/tbc/subsidio-para-personas-con-tuberculosis/#:~:text=La%20Ley%2010.436%20se%20encuentra,riesgo%20proveniente%20de%20dicha%20enfermedad.>
- <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/363833/ley-30287-2014.pdf>
- <https://www.bacn.gov.py/archivos/9637/LEY%206781.pdf>
- <https://mcpelsalvador.org.sv/wp-content/uploads/2019/09/Ley-de-TB-corregida-PARA-WEB.pdf>
- https://www.asamblea.gob.pa/APPS/SEG_LEGIS/PDF_SEG/PDF_SEG_2020/PDF_SEG_2020/2020_P_361.pdf



Muchas gracias



AMERICAS TB COALITION

